

Utilisateur – Payeur

DÉFINITION

Le modèle utilisateur-payeur peut être défini comme suit : modèle basé sur l'idée que les personnes ayant recours à un service doivent payer pour ce service. Seules les personnes utilisant un service particulier paieront pour le service en question.

Le financement des différents réseaux municipaux peut être effectué à l'aide du modèle utilisateur-payeur. Un péage routier, l'accès limité au centre-ville, les parcomètres sont tous des exemples d'utilisation du principe de l'utilisateur-payeur.

PRINCIPE

Ce modèle a pour principe que l'utilisateur doit déboursier les frais reliés à cette utilisation. Le coût du service n'est pas réparti sur l'ensemble de la population mais sur les utilisateurs spécifiques à qui profitent les travaux ou le service.

APPLICATION

Ce modèle peut s'appliquer sur toutes les infrastructures. Il peut s'appliquer sur un seul individu ou sur un secteur déterminé de la ville. Lorsque des travaux sont financés par le modèle utilisateur-payeur, les contribuables touchés par l'augmentation de taxes et tarifs qui en résultent doivent accepter, en majorité, le mode de financement pour que les travaux soient exécutés.

Généralement, l'utilisateur paie un montant forfaitaire dont l'importance est déterminée selon la nature des travaux. Le mode de paiement peut différer d'une ville à l'autre ou d'un projet à l'autre. Les projets touchant seulement une personne peuvent avoir un certain mode de paiement alors que les projets touchant un secteur complet peuvent avoir un mode de paiement différent.

Il faut mentionner que l'utilisateur d'un service n'est pas nécessairement un contribuable de la ville. Il peut aussi bien s'agir d'un touriste utilisant un espace de stationnement au centre-ville qu'un résident d'une municipalité voisine qui vient y travailler.

EXEMPLE D'APPLICATION

Une municipalité reçoit régulièrement des plaintes de citoyens car l'eau de pluie s'accumule dans les fossés, ce qui favorise la multiplication des moustiques, notamment des maringouins qui peuvent être porteurs du virus du Nil. Cette municipalité décide donc de canaliser les fossés du secteur touché. Afin de financer ces travaux, la ville décide de recourir au modèle utilisateur-payeur. Les citoyens qui bénéficieront directement de ces travaux sont les riverains qui devront participer au financement en fonction de la longueur de

leur façade. La municipalité s'engage à payer la main-d'œuvre et le surdimensionnement des conduites. Les citoyens riverains, quant à eux, devront payer les matériaux nécessaires à la réalisation des travaux. Dans le cas où les citoyens n'accepteraient pas les frais, les travaux seraient remis jusqu'à ce que la majorité des résidents acceptent cette augmentation de coûts.

Faire payer l'accès au centre-ville aux automobilistes est un autre moyen de récupérer les coûts pour l'utilisation des infrastructures. De plus, ce moyen de financement peut permettre la réduction de la circulation au centre-ville, donc la diminution d'émissions de gaz et autres substances nocives.

Fait intéressant, la ville d'Hamilton a utilisé ce principe pour financer la gestion des déchets. Les résidents qui posaient sur le chemin un nombre supérieur de sacs à poubelle que la limite hebdomadaire permise devaient payer une redevance. Ces frais supplémentaires pouvaient donc être réinvestis.

RÉFÉRENCES

InfraGuide Prise de décisions et planification des investissements #8, *Mécanismes de financement exclusifs*, Août 2004

Mise en garde : Le CERIU n'assume aucune responsabilité quant à l'application de cette fiche.

