

**IN**

**RS**

**Institut national  
de la recherche  
scientifique**



**LA FORCE  
DU PARTENARIAT**

*Depuis 25 ans!*



**AU CŒUR DES  
INFRASTRUCTURES URBAINES :  
CONSTANTE ÉVOLUTION ET EXPERTISE D'AVENIR**



**PALAIS DES CONGRÈS DE MONTRÉAL**

**2-3-4 DÉCEMBRE 2019**



Institut national  
de la recherche  
scientifique

Session B2: Gestion des actifs –  
aide à la décision

## Maintien des actifs

Payer plus  
pour que rien ne change

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

**Pierre J. Hamel, INRS**  
**2 décembre 2019**

# Session B2: Gestion des actifs - aide à la décision

## Maintien des actifs

### Payer plus pour que rien ne change

Rares sont les administrations publiques qui auraient atteint un rythme de croisière satisfaisant en matière de dépenses pour assurer un réel maintien des actifs. Pourtant, presque tout le monde est convaincu qu'il vaudrait mieux prévenir que guérir. Ce n'est pas non plus faute de savoir comment faire. Qu'est-ce qui manque? Des sous.

Nous reviendrons donc brièvement sur les fondamentaux : la panoplie fiscale des municipalités, ce qui est disponible, ce qui pourrait l'être. Quels sont les avantages et les inconvénients des divers types de prélèvements? Comment fait-on ailleurs?

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

Presque tout le monde  
est convaincu qu'il vaudrait  
mieux prévenir que guérir.  
Ce n'est pas non plus faute de  
savoir comment faire.  
Qu'est-ce qui manque?  
Des sous  
sur une longue période.

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

La panoplie fiscale  
des municipalités,  
ce qui est disponible,  
ce qui pourrait l'être.  
avantages et inconvénients  
Comment fait-on ailleurs?

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Finances publiques locales

HEC MONTRÉAL

Université   
de Montréal

sociologie

 Aix\*Marseille  
université

économie et sociologie

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Finances publiques locales

HEC MONTRÉAL

Université   
de Montréal

 Aix-Marseille  
université

**INRS**

Ville de Montréal, partis politiques,  
syndicats (SCFP, CSN,  
pompiers de Montréal et de Québec)

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Finances publiques locales

HEC MONTRÉAL

Université   
de Montréal

 Aix\*Marseille  
université



ECONOMIE *autrement*.org

GRIM

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

Finances publiques locales

Partenariats public privé PPP

compteurs d'eau

nanobleds

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

Pour mobiliser davantage  
de ressources,  
il faut faire de la politique  
et convaincre le plus grand  
nombre qu'il est avantageux de  
dépenser plus dès maintenant.

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale



**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

Olivier, Annabelle. (2016). « Water main break on St-Antoine Street causes flooding, power outages », Global News, 13 août, 12h48

C. Wright Mills et  
« l'imagination sociologique »  
étudier l'« humaine diversité »

Faire état des possibles  
en regardant en arrière et ailleurs  
pour imaginer demain.

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Le partage des pouvoirs entre les ordres de gouvernement

Partage des revenus: 50 40 10

50 Québec, 40 Ottawa, 10 Municipalité

AANB

direct et indirect ex. taxe d'affaires  
commissions scolaires

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Les municipalités

pacte fiscal : la raison du plus fort est toujours  
la meilleure

Au Québec: peu de responsabilités  
ou d'obligations (ex.: Bois-Franc)

Importance du foncier

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Tout est possible !

Tous les impôts qui existent  
ou ont déjà existé quelque part  
sont ou ont déjà été municipaux.

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Tout est possible !

Encore faut-il que ce soit  
politiquement faisable,  
socialement acceptable,  
souhaitable  
et que cela en vaille la peine.

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Champs de taxation

Richesse,

dont propriété

Consommation

dont achat d'immeuble (droit de mutation)

Revenu

Forfait dont *poll tax*,

GRIM portes et fenêtres, etc.

# Types de prélèvements

Impôts (et taxes)

dans tous les champs

Redevances

Tarifs

Profits (dividendes) d'entreprises

péri ou parapubliques

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

Et transferts (DGF...)

# Des investissements payants

## *les Water & Power*



## et les *stadtwerke*



Stadtwerke München

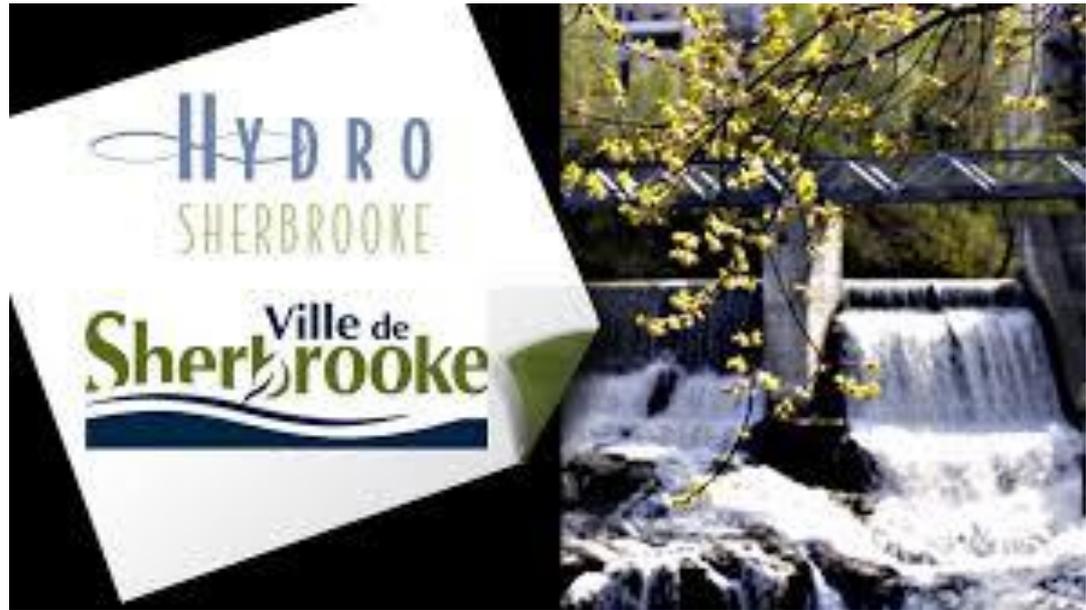
## GRIM

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

Électricité, gaz, thermes,  
chauffage urbain et climatisation,  
téléphone, internet et câble, etc.

# Des investissements payants

## *les Water & Power*



**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Des investissements payants

*les Water & Power*



Services of the San Francisco  
Public Utilities Commission



**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale



- Electric Service 18 000 clients
- Gas Service 6k
- Water & Sewer Service 4,2k
- Cable TV Service  
& Internet Service 3,3k
- Digital Phone  
(Voice Over IP) Service

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale



# Tout est possible !

Montréal a déjà eu

toutes sortes d'impôts :

richesse, revenu, consommation

et toutes sortes d'impôts forfaitaires

( poll tax impôt des célibataires,

immatriculation automobile,

récepteurs radio, etc.)

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

et même une loterie !!!

# Critères d'évaluation

pertinence, efficacité, efficacité,  
« efficacité » économique,  
équité horizontale (bénéfice reçu)  
équité verticale, rendement,  
facilité de contrôle

(éviter, évasion), etc.

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Un impôt général ou plusieurs particuliers ?

(un cas québécois)

**3** fonctionnaires pour **80** millions \$  
de taxes foncières

**7** fonctionnaires pour **3** millions \$,  
en taxes spécifiques  
pour l'eau et les déchets

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Impôt foncier (taxe)

Évaluation foncière,

Gel,

Hypothèques inversées

TEL...

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Tarification

## Compteurs d'eau et autres

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

Des revenus différents  
ailleurs?

Avec des responsabilités  
différentes !

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale



**THE PORT  
OF LOS ANGELES**



**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale



Faire quoi mais aussi

Comment ?

PPP, régie

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Finances publiques et facteurs de localisation

Faible importance des impôts locaux  
parmi les coûts de production / d'opération

Offrir un milieu attirant

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

Sur les espaces de stationnement ?

Sur l'essence ?

Augmentation des droits  
d'immatriculations pour les voitures ?

Tarifification de la congestion ?

Ajout d'un palier d'imposition pour les  
droits de mutations immobilières ?

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

Frais de croissance et des redevances de développement ?

D'autres mesures reliées ou non à l'écofiscalité ?

Taxes sur le péché  
contre le vice pour la vertu

Imposition des terrains artificialisés  
(réduction du ruissellement, percolation)

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

Soyons réalistes  
(et demandons l'impossible)

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

# Soyons réalistes

Un pourcentage d'impôt sur la consommation:

lorsque le fédéral ré-abaissera la TPS,

il faut ramasser le tout, l'intégrer à la TVQ

et dédier cette portion aux municipalités.

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale



**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale

Olivier, Annabelle. (2016). « Water main break on St-Antoine Street causes flooding, power outages », Global News, 13 août, 12h48



**IN  
RS**

Institut national  
de la recherche  
scientifique

CÉRIU Montréal  
2 décembre 2019

Pierre J. Hamel, INRS

**GRIM**

Groupe de recherche  
sur l'innovation municipale



FPL possibles Hamel INRS 2019.12.02

# INRS

Université d'avant-garde



SE =

$$\frac{1}{n_2 - p_2 - q_2}$$

$$\frac{dQ_{\text{carbone}}/dt}{N \times Q_{\text{d-prey}}} \times 100$$

205 pb/207 pp

Weight fraction (%)

Temperature (°C)

kDa

115-  
66-  
45-  
31-  
21.5-  
14.5-  
6.5-

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12

$u(0)$

$u(0)$

$u(0)$

100 as

100 is

$[Cd] = [Cd^{2+}] = 10 \text{ nmol/l}$

incorporation. L'espace occupe a.  
biologie des mutations sociales, économique  
de la société québécoise. L'espace s'inscrit  
l'action publique et des rapports sociaux.  
à comprendre

1961-1978

1946-1960

Avant